



COMUNE DI ARENZANO
CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA

UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE

Prot. N. 16474

Arenzano, 20.07.2017

Ai Sigg.ri Responsabili di Area
Al Sindaco
Alla Giunta comunale

E p.c. Al Nucleo di Valutazione
(per il tramite del Responsabile Area I)
Al Revisore dei conti
Loro sedi

OGGETTO: Relazione sull'attività di controllo interno in merito alla regolarità amministrativa e contabile degli atti II trimestre dell'anno 2017.

In attuazione di quanto previsto nel Regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 29.01.2013, esecutiva, si relaziona quanto di seguito fornendo la rendicontazione trimestrale circa il lavoro svolto.

A tal fine si richiama l'operazione di sorteggio informatico necessario per l'individuazione degli atti da sottoporre a controllo, svoltasi in data 13 luglio 2017 presso l'Ufficio Segreteria, come risulta dagli atti del fascicolo.

A seguito del sorteggio il Segretario generale ha provveduto ad acquisire, attraverso il software di gestione degli atti amministrativi in uso presso gli Uffici comunali, le determinazioni sorteggiate al fine di sottoporre i provvedimenti al controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile.

L'esito delle attività di controllo risulta dalle schede compilate per ciascuna Area, le quali vengono allegate alla presente relazione per formarne parte integrante e sostanziale, nonché conservate agli atti del relativo fascicolo e trasmesse per doverosa conoscenza ai responsabili di Area competenti.

Si ricorda che le fasi dell'attività di controllo sono due:

- controllo effettuato nella fase preventiva di formazione degli atti da parte di ogni responsabile (artt. 49 e 147 bis Tuel) mediante i pareri di regolarità tecnica e contabile
- controllo successivo esercitato dall'organismo interno ed effettuato secondo tecniche di campionamento, nel rispetto della disciplina regolamentare.

Dall'esame degli atti sorteggiati ed esaminati risultano alcune criticità, in quanto la gestione degli atti amministrativi non viene effettuata attraverso l'apposito software in dotazione agli Uffici, il quale non risulta utilizzato per la redazione di tutti gli atti amministrativi.



COMUNE DI ARENZANO CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA

UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE

Inoltre, la scrivente, in qualità di responsabile della prevenzione della corruzione, ha avviato un'attività di rilevazione/mappatura dei procedimenti amministrativi, al fine di aggiornare il Piano triennale della prevenzione della corruzione; ciò in quanto gli atti oggetto di controllo non recano alcuna indicazione sui termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di riferimento.

Ferme restando le eventuali note che sono state valorizzate in ciascuna scheda compilata per i singoli provvedimenti sorteggiati ai fini del controllo, all'esame delle quali si richiama l'attenzione dei responsabili, si ritiene necessario ribadire la necessità di porgere attenzione ai suggerimenti sottoelencati:

- indicazione in tutti gli atti dei riferimenti normativi generali, specifici e quelli afferenti l'art. 147 bis del Tuel;
- inserimento nel testo dell'atto del nome del responsabile del procedimento anche qualora coincida con il firmatario;
- indicazione dei termini di conclusione del procedimento amministrativo di riferimento;
- citazione della normativa in materia di controlli antimafia in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture (laddove ricorra la fattispecie);
- adeguata distinzione tra le ipotesi di contratto di servizi e incarichi professionali, anche alla luce delle recenti deliberazioni in materia da parte della Corte dei Conti;
- adeguata motivazione e citazione dei riferimenti legislativi aggiornati al D.Lgs. n. 50/2016 e regolamentari in caso di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture;
- necessità di indicare esattamente, nelle determinazioni a contrarre, tutti gli elementi richiesti dall'art. 192 del Tuel, con inserimento di tutti gli allegati necessari per espletare correttamente la procedura, incluso – laddove necessario - lo schema di contratto da stipulare, fermo restando l'indicazione del rispetto di quanto prevede la legislazione in materia di affidamento mediante MEPA e CONSIP, nei casi relativi;
- indicazione circa gli adempimenti obbligatori sulla trasparenza anche in considerazione del fatto che gli atti sono pubblici e vengono pubblicati permanentemente sul sito istituzionale; pertanto è necessario porre attenzione alla corretta sottosezione della sezione "Amministrazione trasparente" di inserimento degli stessi ai fini dell'applicazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni. A tal proposito si richiama la scheda allegata al Piano per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2017 – 2019 e relativa al corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione vigenti ai sensi della deliberazione Anac n. 1310/2016 per rammentare i tempi per l'aggiornamento della sezione "Amministrazione trasparente", con particolare riferimento agli obblighi di pubblicazione degli affidamenti diretti.

Si dà atto, comunque, che nel corso dell'attività di controllo espletata e relativa al secondo trimestre dell'anno in corso, fermo restando quanto riportato più sopra, non sono state riscontrate irregolarità tali da rendere necessario fare comunicazioni ai soggetti preposti ai controlli esterni. Ai responsabili delle Aree I, IV, VII, VIII, IX e X si chiede di fornire riscontro scritto in merito alla mancanza e/o richiesta chiarimenti degli atti meglio evidenziati nelle relative schede di controllo.



COMUNE DI ARENZANO CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA

UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE

Si sollecita la conclusione dell'iter di perfezionamento degli atti amministrativi in tempi brevi, mediante redazione dell'atto, firma del responsabile competente ed acquisizione del visto di regolarità contabile, in quanto *i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria* (art. 183 D.Lgs. n. 267/2000).

Inoltre, si segnala che, come stabilito in occasione della relazione sui controlli effettuati per il primo trimestre, si è provveduto al sorteggio di un campione rappresentativo di contratti – scritture private relativi al primo e secondo trimestre dell'anno in corso selezionati mediante tecniche informatiche (Generatore di numeri interi casuali, come da documentazione agli atti).

Si ribadisce che la corretta applicazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione rappresenta uno strumento efficace per la corretta redazione degli atti amministrativi.

Tenuto conto dell'attività di controllo svolta nel primo semestre dell'anno in corso e degli esiti della stessa, si ritiene di dover riportare di seguito apposita scheda/griglia contenente gli indicatori della correttezza degli atti:

- Competenza (requisiti soggettivi del soggetto che emana l'atto) e qualità dell'atto amministrativo (verifica dell'esistenza degli elementi essenziali dell'atto amministrativo)
- Imparzialità / assenza di conflitti di interesse
- Rispetto delle norme di legge e di regolamenti: la legittimità dell'atto e la conformità formale e sostanziale all'ordinamento della volontà amministrativa perseguita, della procedura amministrativa adottata e degli atti amministrativi resi efficaci
- Coerenza con gli atti di indirizzo dell'amministrazione (con particolare riferimento al D.U.P.), la correlazione tra le linee generali programmatiche e di governo stabilite dagli organi amministrativi e le azioni adottate e gli obiettivi da conseguire e conseguiti
- Rispetto della programmazione economico-finanziaria
- Rispetto dei requisiti di carattere specifico dell'atto e regolarità delle procedure adottate (scelta del contraente, beneficiario MEPA, CONSIP, acquisizione del CIG, ecc), la conformità del procedimento adottato ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. In caso di affidamenti, la conformità anche ai principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità
- Rispetto dei tempi del procedimento: completamento del procedimento mediante l'adozione del provvedimento finale entro i termini temporali stabiliti dalle disposizioni di riferimento
- Rispetto delle modalità procedurali interne
- Affidabilità dell'atto amministrativo, mediante la verifica che gli eventuali riferimenti esterni all'atto (quali, per esempio, gli allegati) siano corretti, reperibili e protocollati se previsto per legge
- Efficacia dell'atto rispetto alle sue conseguenze giuridiche: verifica che l'atto evidenzi l'effettività delle conseguenze giuridiche e/o tecniche e/o economiche discendenti dal



COMUNE DI ARENZANO
CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA

UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE

procedimento descritto nell'atto stesso, al fine di garantire coerenza tra la spesa impegnata dall'atto e la destinazione delle risorse stabilite dalla programmazione di bilancio

- Efficienza ed economicità del procedimento amministrativo che ha portato all'emissione dell'atto amministrativo: occorre che l'ufficio proponente verifichi che l'atto evidenzi una sufficiente ricerca del minor impatto economico in termini di risorse finanziarie e/o umane e/o strumentali e che l'atto stesso rispetti i principi generali dell'azione amministrativa in termini di imparzialità, proporzionalità, ragionevolezza e trasparenza ed espliciti in modo chiaro e completo le motivazioni della decisione
- Eventuale indicazioni per l'opposizione/ricorso avverso l'atto amministrativo
- Rispetto della pubblicità interna ed esterna, mediante verifica che il provvedimento sia comunicato alle strutture dell'Ente interessate e pubblicato nel rispetto degli obblighi derivanti dalle norme in materia di trasparenza e privacy.

La corretta verifica dei suddetti indicatori consente all'Ufficio il controllo dell'atto in corso di redazione e rappresenta lo "strumento di lavoro" per l'organo deputato al controllo successivo.

L'Ufficio resta a disposizione e porge

Distinti saluti

Il Segretario generale
Simona Dott.ssa D'URBANO
(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del D.Lgs 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate)

Allegati: n. 9 Schede Aree



Comune di Arenzano

REPORT TRIMESTRALE CONTROLLI INTERNI

ART.5 COMMA 3 REGOLAMENTO CONTROLLI INTERNI (DELIBERA DI C. C. N. 1 DEL 29.01.2013)

Area VII, VIII e IX

Periodo 2° Trimestre 2017

N. Atto	DETERMINAZIONI														
	328	325	449	374	513	313	389	304	392	311	228	364	506	278	365
Rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti	si	si	si	si	si	si	si	si	si	*	si	non presente	si	si	si
Regolarità delle procedure	si	si	si	si	si	si	si	si	si		si		si	si	si
Rispetto dei tempi	si	si	si	si	si	si	si	si	si		si		si	si	si
Correttezza formale nella redazione dell'atto	si	si	si	si	si	si	si	si	si		si		si	si	si
Adozione di procedure omogenee e standardizzate per l'adozione di atti di identica	si	si	si	si	si	si	si	si	si		si		si	si	si
Rispetto della normativa sulla privacy nel testo dei provvedimenti e nelle procedure adottate	si	si	si	si	si	si	si	si	si		si		si	si	si
Note															

N. Atto	DETERMINAZIONI														
	577	555	443	535	441	539	430	526							
Rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti	si	si	si	si	si	si	si	si							
Regolarità delle procedure	si	si	si	si	si	si	si	si							
Rispetto dei tempi	si	si	si	si	si	si	si	si							
Correttezza formale nella redazione dell'atto	si	si	si	si	si	si	si	si							
Adozione di procedure omogenee e standardizzate per l'adozione di atti di identica	si	si	si	si	si	si	si	si							
Rispetto della normativa sulla privacy nel testo dei provvedimenti e nelle procedure adottate	si	si	si	si	si	si	si	si							
Note															

* In riferimento alla determinazione n. 311 del 21 aprile 2017 il Segretario in data 15 maggio 2017 aveva richiesto una verifica sul contenuto del documento, giusta comunicazione tramite e mail, conservata agli atti del presente fascicolo e ad oggi non riscontrata



Comune di Arenzano

REPORT TRIMESTRALE CONTROLLI INTERNI

ART.5 COMMA 3 REGOLAMENTO CONTROLLI INTERNI (DELIBERA DI C. C. N. 1 DEL 29.01.2013)

Area X

Periodo 2° Trimestre 2017

N. Atto	DETERMINAZIONI												
	518	433	235	435									
Rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti	*	si	**	si									
Regolarità delle procedure		si		si									
Rispetto dei tempi		si		si									
Correttezza formale nella redazione dell'atto		si		si									
Adozione di procedure omogenee e standardizzate per l'adozione di atti di identica		si		si									
Rispetto della normativa sulla privacy nel testo dei provvedimenti e nelle procedure adottate		si		si									
Note													

N. Atto	CONTRATTI (SCRITTURE PRIVATE)												
Rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti													
Regolarità delle procedure													
Rispetto dei tempi													
Correttezza formale nella redazione dell'atto													
Adozione di procedure omogenee e standardizzate per l'adozione di atti di identica													
Rispetto della normativa sulla privacy nel testo dei provvedimenti e nelle procedure adottate													
Note													

* In riferimento alla determinazione n. 518, si chiede specifica attestazione sulla congruità dell'onorario richiesto

** In relazione alla determinazione n. 235, si chiede di voler indicare la norma di riferimento per il "sub affido" di contratto di lavori

